Заключение

об основных итогах экспертно-аналитического мероприятия

«Экспертиза муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и энергосбережение

в городе Элисте на 2019-2024 годы»»

По результатам экспертизы муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и энергосбережение в городе Элисте на 2019-2024 годы», утвержденной постановлением Администрации города Элисты от 29.12.2018 г. № 2909, установлены многочисленные несоответствия установленным требованиям, заключенные в следующем.

*1. Не обеспечено соблюдение требований Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ города Элисты, утвержденного постановлением Администрации города Элисты от 22.10.2018г. №2391:*

1. - отсутствует взаимосвязь поставленных целей, определённых для их достижения задач, установленных целевых индикаторов (показателей), а также основных мероприятий;
2. - применены нечеткие формулировки целей и задач;
3. - в отсутствие поставленных задач имеется 2 основных мероприятия, которые не имеют целевых показателей (индикаторов), характеризующих их решение;
4. - при выстраивании системы показателей (индикаторов) не полной мере увязаны с показателями, характеризующими достижение целей и решение задач, утвержденных постановлением Правительством Российской Федерации, государственных программ Республики Калмыкия, документов определяющих развитие отраслей в среднесрочном и долгосрочном периоде;
5. - ряд утвержденных значений показателей не характеризуют прогресс в достижении цели или решении задач, определение показателя не обеспечивает одинаковое понимание существа измеряемой характеристики;
6. - утвержденная система показателей с учетом их количественной неизменности не отражает динамику развития сферы реализации программы;
7. - формулировка ожидаемых результатов не отражает прогресс в достижении целей и решении задач муниципальной программы;
8. - отсутствует прогноз развития соответствующей сферы социально-экономического развития города Элисты должен определять тенденции ее развития и планируемые основные показатели по итогам реализации муниципальной программы;
9. - не обеспечено в полном объеме обоснование ресурсного обеспечения муниципальной программы в части указания государственных программ, в рамках которых выделяются средства из соответствующих бюджетов;
10. - отсутствует Стратегия социально-экономического развития города Элисты.
11. *2. Не использованы в работе Методические рекомендации по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ, доведенным письмом Минфина России от 30.09.2014 г. № 09-05-05/48843:*
12. - не применены подходы к целеполаганию, доведенные Методическими рекомендациями:
13. решение задачи Программы является целью подпрограммы;

решение задачи подпрограммы осуществляется посредством реализации конкретного мероприятия (основного мероприятия).

1. реализация конкретной задачи государственной программы осуществляется в рамках соответствующей подпрограммы.
2. набор мероприятий (основных мероприятий) должен быть необходимым и достаточным для достижения целей и решения задач подпрограммы с учетом реализации мер государственного и правового регулирования, предусмотренных в рамках подпрограммы;
3. - задачи подпрограммы дублируют задачи муниципальной программы;

- цель программы не в полной мере соответствует установленным нормам.

1. *3. Не соблюдены положения бюджетного законодательства:*
   1. - не выполнены требования статьи 158 Бюджетного кодекса РФ ввиду не качественного осуществления функций главного распорядителя средств бюджета города Элисты, в части:
   2. планирования соответствующих расходов бюджета, составления обоснований бюджетных ассигнований;
   3. отсутствия (недостаточности) бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий программы, что негативно отразится на эффективности её реализации;
   4. - не соответствие бюджетных смет нормам п.1 статьи 221 Бюджетного кодекса РФ;
2. - не обеспечена своевременность внесения изменений в мунпрограмму, чем нарушены требования п. 6.3. Порядка и п. 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ, исходя из которой государственные (муниципальные) программы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

Следует учесть, что в муниципальной программе не нашли отражения направления Стратегии социально-экономического развития Республики Калмыкия на период до 2030 года в части *«повышение экологической безопасности КСЖКХ»*, *«стимулирование повышения инновационной активности предприятий КСЖКХ», «создание системы "умный" город Элиста в малой городской агломерации путем внедрения автоматизированной системы учета потребления коммунальных ресурсов с возможностью дистанционной передачи данных в режиме онлайн и применение организациями ЖКХ автоматизированных систем диспетчеризации в городах, оснащения многоквартирных домов интеллектуальными системами учета», «повышение ответственности ресурсоснабжающих и управляющих организаций за качество предоставления жилищно-коммунальных услуг».*

Кроме того, в текстовой части муниципальной программы имеются ссылки на республиканскую адресную программу *«*Переселение граждан, проживающих на территории Республики Калмыкия, из аварийного жилищного фонда в 2019 - 2022 гг.», утвержденную постановлением Правительства Республики Калмыкия от 06.03.2018г. №52*»,* которая утратила силу.

В муниципальной программе отсутствует информация о том, что часть мероприятий запланировано реализовать в рамках региональной программы «Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Калмыкия, на 2014 - 2044 годы», утвержденной постановлением Правительства Республики Калмыкия от 30.12.2013г. №605.

Также не учтены требования приказа Министерства энергетики РФ от 30.06.2014г. №398 «Об утверждении требований к форме программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций с участием государства, и муниципального образования, организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, и отчетности о ходе их реализации».

Приведенная система показателей и мероприятия подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» не соответствует установленным требованиям к региональным и муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 11.02.2021г. №161.

По мнению Контрольно-счетной комиссии города Элисты, действующий Порядок разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ города Элисты, утвержденный постановлением Администрации города Элисты от 22.10.2018г. №2391 требует внесения изменений и адаптации с учетом Методических рекомендациям по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ и отраслевых документов стратегического планирования.

1. Таким образом, формирование и реализация муниципальной программы носит формальный характер и связана, прежде всего, с удовлетворением общих требований, установленных бюджетным законодательством. Фактически в ней заложены действующие обязательства и механизмы их реализации, включая обязательства прошлых периодов, не отражающие специфику развития отрасли с учетом необходимости достижения целей и задач. Между тем, муниципальная **программа - это** инструмент регулирования экономики, обеспечивающий достижение перспективных целей и задач путем использования имеющихся ресурсов, это ключевой механизм, с помощью которого увязываются стратегическое и бюджетное планирование.

С учетом изложенного, Администрации города Элисты и Управлению жилищно-коммунального хозяйства и строительства Администрации города Элисты следует принять меры по устранению выявленных нарушений и несоответствий.