Заключение
по результатам экспертно-аналитического мероприятия
«Анализ реализации регионального проекта «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» в части создания дополнительных мест в системе дошкольного образования»

В соответствии с пунктом 2.2. Плана работы Контрольно-счетной комиссии города Элисты на 2021 год проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ реализации регионального проекта «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» в части создания дополнительных мест в системе дошкольного образования».

Целью проведения данного мероприятия являлось определение эффективности деятельности Администрации города Элисты по реализации в городе Элисте регионального проекта «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» в части создания дополнительных мест в системе дошкольного образования».

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной комиссией города Элисты сделаны следующие **выводы**:

1. Средства федерального и республиканского бюджетов, направленные на реализацию региональной программы и регионального проекта, были освоены в полном объеме. На реализацию мероприятий регионального проекта объем принятых обязательств составил 344 957,882 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального и республиканского бюджетов – 303 206,277 тыс. рублей (87,9% от общего объема) и бюджета города Элисты – 41 751,605 тыс. рублей (12,1%).
2. Для повышения эффективности реализации региональной программы одним из обязательств муниципального образования в соглашениях являлось использование при строительстве зданий (пристроек к зданию) дошкольных организаций проектной документации, разработанной с использованием экономически эффективной проектной документации повторного использования (или типовая проектная документация) из единого государственного реестра заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства. Несмотря на использование проекта повторного применения по строительству пристроев в отношении 8 объектов, расходы на изготовление проектно-сметной документации (далее – ПСД) фактически оставались высокие, значительная экономия средств бюджета города Элисты не была получена. Расходы на разработку ПСД по строительству пристроя на одну групповую ячейку (20 детей) к зданию МКДОУ «Детский сад №14 «Герел» также оказались довольно высокие и превысили на 4,603 тыс. рублей расходы на проект по строительству пристроя на 2 групповые ячейки к зданию МКДОУ «Детский сад №29 «Иньгллт». Общая стоимость работ на изготовление ПСД по строительству здания дошкольной образовательной организации по ул. Серова в г. Элиста, оплаченная МУП «Архитектурно-планировочное бюро г. Элисты», составила 907,533 тыс. рублей.
3. Не проводился авторский надзор по строительству пристроев в МКДОУ «Детский сад №10 «Жаворонок» и МКДОУ «Детский сад №20 «Нарн». По объекту «Строительство здания дошкольной образовательной организации на 80 мест по ул. Серова в г. Элиста» 13 декабря 2018 года был заключен договор, при этом отсутствуют акты выполненных работ и платежные поручения. Следует отметить, что авторский надзор за объектами регионального проекта не являлся обязательным, поэтому данные расходы по 8 объектам капитального строительства в сумме 353,390 тыс. рублей можно считать неэффективными.
4. Расходы по строительному контролю, проводимому МКУП «Дирекция Заказчика - Застройщика строительства г. Элисты», составили 2 387,429 тыс. рублей (всего приняты обязательства на сумму 5 370,856 тыс. рублей, в том числе НДС - 866,172 тыс. рублей). Кредиторская задолженность на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия составила 2 983,426 тыс. рублей.
5. В 2018 году расходам на реализацию мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в дошкольных образовательных организациях за счет средств бюджета города Элисты (по строительству пристроев) не была присвоена отдельная целевая статья. Таким образом, проследить сумму указанных средств местного бюджета в рамках мероприятий по строительству пристроев и здания дошкольных учреждений не представлялось возможным. Не соблюден принцип прозрачности (открытости) бюджетной системы, установленный статьей 36 Бюджетного кодекса РФ, предусматривающий стабильность и (или) преемственность бюджетной классификации Российской Федерации, а также обеспечение сопоставимости показателей бюджета отчетного, текущего и очередного финансового года (очередного финансового года и планового периода).
6. Следует указать на недостатки управленческих решений со стороны Управления образования Администрации города Элисты, по заявке которого формировались объекты мероприятий регионального проекта. Так, приказом Министерства образования и науки Республики Калмыкия от 01.03.2019 г. №268 был утвержден перечень мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в 2019-2020 годах. В данный приказ 5 раз вносились изменения, в том числе осуществлена замена и исключение дошкольных образовательных учреждений города Элисты из объектов мероприятий, изменены объемы финансирования.
7. Не соблюден подпункт «д» пункта 12 Правил предоставления и расходования субсидий[[1]](#footnote-1) в части раскрытия в текстовой части муниципальной программы «Развитие образования города Элисты на 2019 - 2024 годы» мероприятий, которые могли быть реализованы в случае направления субсидии на создание дополнительных мест для детей старше 3 лет в дошкольных организациях. В муниципальной программе в разделе 3 подпрограммы «Развитие системы дошкольного образования» не отражено, что на втором этаже нового здания детского сада по улице Серова предполагалось разместить две группы для детей старше трёх лет, и с целью компенсирования 40 мест в 2019 году было запланировано перепрофилирование двух групп для детей до 3-х лет в МКДОУ «Детский сад №28».
8. При изучении статистической отчетности (Сведений по форме №85-К) установлено, что в МКДОУ №20 и МКДОУ №5 площадь групповых ячеек (раздевальная, групповая, спальня, буфетная, туалетная) после строительства пристроев увеличилась незначительно: на 59,4 кв. метра и на 72 кв. метра соответственно. При этом увеличение общей площади их помещений составило 450 кв. метров и 360,6 кв. метров. Представленные данные статистической отчетности по МКДОУ №20 и МКДОУ №5 вызывают сомнения в достоверности ввиду того, что площадь и технический план пристроев являются схожими. Управлением образования Администрации города Элисты как отраслевым органом Администрации города Элисты, осуществляющим исполнительные, распорядительные и контрольные функции, организующим работу по исполнению и реализации программ развития в сфере образования, проводится недостаточный контроль за достоверностью содержания представляемой статистической отчетности, которая может исказить в целом информацию по сфере дошкольного образования.
9. Несмотря на увеличение количества мест для детей в возрасте до 3 лет в 2018-2020 годах, проектная мощность ясельных групп отдельных дошкольных организаций не в полном объеме позволяет удовлетворить существующую потребность в дополнительных местах для ясельных групп.
10. Из представленных Управлением образования данных проектно-сметная документация на объекты мероприятий регионального проекта была сформирована значительно позже, чем доведены лимиты бюджетных обязательств, что могло послужить одной из причин затягивания конкурсных процедур. Лимиты бюджетных обязательств по строительству 7 пристроев были доведены в апреле 2018 года, при этом электронный аукцион на портале <https://zakupki.gov.ru/> был объявлен через 5 месяцев, в сентябре 2018 года. МКДОУ «Детский сад №29 «Иньгллт» первым заключило с МУП «АПБ» договор на изготовление ПСД в апреле 2018 года, а остальные 6 дошкольных учреждений - в августе 2018 года, работы по разработке ПСД были выполнены в мае и сентябре 2018 года соответственно. При этом согласно представленным актам выполненных работ государственная экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий была проведена в июне 2018 года. Лимиты бюджетных обязательств по строительству 3 пристроев были доведены в марте-апреле 2019 года, электронный аукцион объявлен через 6-8 месяцев. Договоры на изготовление ПСД заключены в апреле 2019 года, работы выполнены в апреле, июле 2019 года, государственная экспертиза проведена в сентябре 2019 года. Указанные данные свидетельствует о неэффективном подходе к планированию бюджетных расходов и использованию бюджетных средств. Кроме того, проведенная государственная экспертиза по ряду объектов вызывает сомнения в ее достоверности, т. к. заключения по госэкспертизе были утверждены раньше, чем разработаны ПСД на проекты.
11. При проведении закупок и определении участниками закупок субъектов малого предпринимательства не принято во внимание, что данная категория налогоплательщиков в основном не являются плательщиками налога на добавленную стоимость. При этом сумма данного налога включена в стоимость строительных работ при разработке проектно-сметной документации. Соответственно стоимость контрактов при объявлении конкурса по ряду объектов закупок была завышена на сумму налога на добавленную стоимость (20%).
12. Установлено ограничение числа заявок на участие в электронном аукционе при размещении муниципальным казенным учреждением «Управление строительства города Элисты» извещения о проведении электронного аукциона для закупки по объекту «Строительство здания дошкольной образовательной организации на 80 мест по ул. Серова в г. Элиста». Так, по каталогу товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (КТРУ) была установлена категория 41.20.40.900 «Работы строительные по возведению нежилых зданий и сооружений прочие, не включенные в другие группировки», вместо 41.20.40.000 «Работы строительные по возведению нежилых зданий и сооружений (работы по строительству новых объектов, возведению пристроек, реконструкции и ремонту зданий)». Как следствие, на участие в электронном аукционе была подана одна заявка.
13. По строительству пристроев в МКДОУ «Детский сад №5 «Березка» и МКДОУ «Детский сад №4 «Солнышко» были заключены договоры подряда на выполнение дополнительных работ и поставку и установку оборудования с индивидуальным предпринимателем Х, который является генеральным директором в ООО Фирма «ГЕОЛА» (основным подрядчиком по муниципальным контрактам на строительство пристроев в тех же дошкольных учреждениях), то есть данная организация и ИП являются связанными сторонами.
14. Стоимость работ по благоустройству территории по асфальтовому покрытию проездов МКДОУ «Детский сад №5 «Березка», выполненных ООО «СТРОЙ МОНТАЖ» по контракту от 23.11.2020 г. и договору подряда от 10.12.2020 г., составила в общей сумме 2 679,560 тыс. рублей. Экономия по муниципальному контракту на сумму 455,525 тыс. рублей фактически не была достигнута, т. к. на данную сумму заключен прямой договор подряда с этой же организацией – подрядчиком.
15. Выявлены факты искажения данных бюджетной отчетности по форме 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» Управления образования Администрации города Элисты за 2020 год и Управления строительства города Элисты за 2020 год, в которых не отражена кредиторская задолженность на сумму 2 061,719 тыс. рублей и 88,950 тыс. рублей соответственно.
16. За время действия гарантийного срока по объектам капитального строительства дошкольные образовательные организации не воспользовались данным правом, кроме МКДОУ «Детский сад №24».
17. В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено, что Управлением образования Администрации города Элисты как отраслевым органом управления образованием не осуществлялся на должном уровне мониторинг и контроль за использованием бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий регионального проекта с момента формирования проектно-сметной документации до ввода в эксплуатацию объектов капитального строительства.

Контрольно-счетной комиссией города Элисты предлагается и рекомендуется Администрации города Элисты **принять следующие меры:**

1. В целях эффективности реализации мероприятий региональных проектов на муниципальном уровне утвердить соответствующие нормативные правовые акты, предусматривающие планы реализации мероприятий, закрепляющие персональную ответственность в распорядительно-исполнительном органе местного самоуправления за выполнением мероприятий, контрольных точек;
2. При формировании проекта бюджета города Элисты предусматривать отдельные целевые статьи расходов на реализацию мероприятий региональных проектов за счет средств местного бюджета;
3. Усилить внутренний финансовый аудит использования бюджетных средств по мероприятиям региональных проектов;
4. На этапе определения и утверждения объектов мероприятий региональных проектов своевременно осуществлять разработку проектно-сметной документации, проведение государственной экспертизы соответствующих документов;
5. На этапе формирования заявки обоснованно подходить к выбору и определению объектов мероприятий регионального проекта исходя из уровня доступности образовательных услуг для детей, возможности реализации на данном объекте проектной документации повторного применения;
6. Привести в соответствие с подпунктом «д» пункта 12 Правил предоставления и расходования субсидий подпрограмму «Развитие системы дошкольного образования» муниципальной программы «Развитие образования города Элисты на 2019-2024 годы»;
7. Обеспечить достоверность сведений статистической отчетности, представляемой по подведомственным дошкольным образовательным организациям;
8. При проведении закупок принимать во внимание участие субъектов малого предпринимательства, не являющихся плательщиками налога на добавленную стоимость, и рассматривать возможность увеличения объема строительных работ;
9. Не допускать нарушения Федерального закона №44-ФЗ, в том числе не затягивать проведение конкурсных процедур, не ограничивать конкуренцию при проведении электронного аукциона.

Заключение по результатам проведения данного экспертно-аналитического мероприятия было направлено Главе города Элисты - Председателю Элистинского городского Собрания, Главе Администрации города Элисты, Начальнику Управления образования Администрации города Элисты.

1. Правила предоставления и расходования субсидий бюджетам районных муниципальных образований Республики Калмыкия и г. Элиста на финансовое обеспечение мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, утвержденные постановлением Правительства Республики Калмыкия от 27 декабря 2018 г. №416 "О государственной программе Республики Калмыкия "Развитие образования Республики Калмыкия" (Приложение №8 к государственной программе) [↑](#footnote-ref-1)