**Российская Федерация**

**Республика Калмыкия**

**Элистинское городское Собрание**

**пятого созыва**

**РЕШЕНИЕ № 5**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 6 июня 2019 года |  заседание № 37 | г. Элиста |

|  |
| --- |
| О внесении изменений в Положение о муниципальном контроле за сохранностью автомобильных дорог местного значения на территории города Элисты |

В целях приведения правовых актов Элистинского городского Собрания в соответствие с федеральным законодательством, руководствуясь статьей 20 Устава города Элисты,

**Элистинское городское Собрание решило:**

1. Внести в Положение о муниципальном контроле за сохранностью автомобильных дорог местного значения на территории города Элисты, утвержденное решением Элистинского городского Собрания от 11 июня 2015 года № 3 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле за сохранностью автомобильных дорог местного значения на территории города Элисты» (с изменениями от 16 июня 2016 года № 18), следующие изменения:
2. пункт 1.2. дополнить словами «, а также на организацию и проведение мероприятий по профилактике нарушений указанных требований, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями»;
3. пункт 2.1. после слов «местного значения» дополнить словами «, профилактика нарушений обязательных требований, установленных федеральными законами и законами Республики Калмыкия, муниципальными правовыми актами в сфере обеспечения сохранности автомобильных дорог местного значения»;
4. пункт 3.1. после слова «проверок» дополнить словами «, мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями»;
5. в подпункте 3 пункта 3.4. слова «Правительством Российской Федерации в соответствующей сфере федеральный орган исполнительной власти» заменить словами «в соответствующей сфере деятельности орган государственного контроля (надзора)»;
6. дополнить пунктом 3.4.1. следующего содержания:

«3.4.1. Плановая проверка проводится в форме документарной проверки и (или) выездной проверки в порядке, установленном статьями 9, 11 и 12 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».»;

1. в пункте 3.5.:

в подпункте 2 слова «поступление в Администрацию города Элисты» заменить словами «мотивированное представление должностного лица, уполномоченного на осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения, по результатам анализа результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, рассмотрения или предварительной проверки поступивших в Администрацию города Элисты»;

подпункт «а» подпункта 2 после слов «Российской Федерации» дополнить словами «музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда,»;

подпункт «б» подпункта 2 после слов «Российской Федерации» дополнить словами «музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда,»;

1. в пункте 3.6.:

слова «в пункте 3.5.» заменить словами «в подпункте 2 пункта 3.5.»;

абзац первый дополнить предложениями следующего содержания:

«В случае, если изложенная в обращении или заявлении информация может в соответствии с подпунктом 2 пункта 3.5. настоящего Положения являться основанием для проведения внеплановой проверки, должностное лицо, уполномоченное на осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения, при наличии у него обоснованных сомнений в авторстве обращения или заявления обязано принять разумные меры к установлению обратившегося лица. Обращения и заявления, направленные заявителем в форме электронных документов, могут служить основанием для проведения внеплановой проверки только при условии, что они были направлены заявителем с использованием средств информационно-коммуникационных технологий, предусматривающих обязательную авторизацию заявителя в единой системе идентификации и аутентификации.»;

дополнить абзацами следующего содержания:

«При рассмотрении обращений и заявлений, информации о фактах, указанных в пункте 3.5. настоящего Положения, должны учитываться результаты рассмотрения ранее поступивших подобных обращений и заявлений, информации, а также результаты ранее проведенных мероприятий по контролю в отношении соответствующих юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

При отсутствии достоверной информации о лице, допустившем нарушение обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, достаточных данных о фактах, указанных в пункте 3.5. настоящего Положения, должностными лицами, уполномоченными на осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения, может быть проведена предварительная проверка поступившей информации. В ходе проведения предварительной проверки поступившей информации принимаются меры по запросу дополнительных сведений и материалов (в том числе в устном порядке) у лиц, направивших заявления и обращения, представивших информацию, проводится рассмотрение документов юридического лица, индивидуального предпринимателя, имеющихся в распоряжении Администрации города Элисты, при необходимости проводятся мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и без возложения на указанных лиц обязанности по представлению информации и исполнению требований должностных лиц, уполномоченных на осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения. В рамках предварительной проверки у юридического лица, индивидуального предпринимателя могут быть запрошены пояснения в отношении полученной информации, но представление таких пояснений и иных документов не является обязательным.

При выявлении по результатам предварительной проверки лиц, допустивших нарушение обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, получении достаточных данных о фактах, указанных в пункте 3.5. настоящего Положения, должностное лицо, уполномоченное на осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения, подготавливает мотивированное представление о назначении внеплановой проверки по основаниям, указанным в подпункте 2 пункта 3.5. настоящего Положения. По результатам предварительной проверки меры по привлечению юридического лица, индивидуального предпринимателя к ответственности не принимаются.

По решению руководителя отраслевого (функционального) органа или структурного подразделения Администрации города Элисты, уполномоченного на осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения, предварительная проверка, внеплановая проверка прекращаются, если после начала соответствующей проверки выявлена анонимность обращения или заявления, явившихся поводом для ее организации, либо установлены заведомо недостоверные сведения, содержащиеся в обращении или заявлении.»;

1. в пункте 3.7. слова «соответственно статьями 11 и 12» заменить словами «статьями 10,11 и 12»;
2. пункты 3.9. и 3.10. изложить в новой редакции:

«3.9. Проверка проводится на основании постановления Администрации города Элисты о проведении проверки, изданного в соответствии с типовой формой распоряжения или приказа органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля о проведении проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя, утвержденной федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации. Проверка организуется в порядке, установленном статьей 14 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Административный регламент осуществления муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения утверждается Администрацией города Элисты.

3.10. По результатам проверки должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог, проводящими проверку, составляется акт проверки в соответствии с типовой формой, установленной уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, в двух экземплярах. Результаты проверки оформляются в порядке, установленном статьей 16 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

10) абзац первый пункта 3.11. изложить в новой редакции:

«В случае выявления при проведении проверки нарушений юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также в случае, установленном частью 3 статьи 17 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог, проводившие проверку, в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, в отношении фактов нарушений обязаны принять меры, предусмотренные статьей 17 указанного федерального закона.»;

11) дополнить пунктами 3.15.- 3.18. следующего содержания:

«3.15. В рамках муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения могут проводиться мероприятия по контролю, осуществляемые без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в соответствии со статьей 8.3. Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

3.16. Мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями проводятся должностными лицами, уполномоченными на осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения, в пределах своей компетенции на основании заданий на проведение таких мероприятий, утверждаемых руководителем отраслевого (функционального) органа или структурного подразделения Администрации города Элисты, уполномоченного на осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения.

Задание на проведение мероприятий по контролю (далее – задание) составляется должностными лицами, уполномоченными на осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения, и утверждается руководителем отраслевого (функционального) органа или структурного подразделения Администрации города Элисты, уполномоченного на осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения.

Задание должно содержать следующую информацию:

1) дата и номер задания;

2) наименование, ОГРН юридического лица или фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии), ОГРНИП индивидуального предпринимателя, в отношении которого проводятся мероприятия по контролю;

3) должность, фамилию, имя, отчество (последнее – при наличии) должностного лица или должностных лиц, уполномоченным на осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения, которым поручено проведение мероприятий по контролю;

4) перечень обязательных требований, подлежащих проверке при проведении мероприятий по контролю;

5) форма мероприятия по контролю;

6) дата начала и окончания проведения мероприятий по контролю;

7) должность, фамилия, инициалы и подпись должностного лица, составившего задание;

8) должность, фамилия, инициалы и подпись должностного лица, утвердившего задание.

Срок проведения мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями не может превышать 20 дней.

По результатам проведения мероприятий по контролю должностным лицом, уполномоченным на осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения, составляется и подписывается отчет о выполнении задания. Отчет о выполнении задания составляется в течение 5 рабочих дней с даты окончания проведения мероприятий по контролю.

Отчет о выполнении задания должен содержать:

1) дату, время, продолжительность и место проведения мероприятия по контролю;

2) наименование, ОГРН юридического лица, фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии), ОГРНИП индивидуального предпринимателя, в отношении которого проведено мероприятие по контролю;

3) перечень обязательных требований, соблюдение которых проверено при проведении мероприятий по контролю;

4) информацию о соблюдении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований и (или) о выявленных в их деятельности нарушениях обязательных требований;

5) предложения о мерах по пресечению нарушений обязательных требований и (или) о назначении внеплановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, в случае выявления при проведении мероприятий по контролю нарушений обязательных требований;

6) предложения о составлении и направлении предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований при наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, полученных в ходе проведения мероприятий по контролю.

3.17. В случае выявления при проведении мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения принимают в пределах своей компетенции меры по пресечению таких нарушений, а также направляют в письменной форме руководителю отраслевого (функционального) органа или структурного подразделения Администрации города Элисты, уполномоченных на осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения, мотивированное представление с информацией о выявленных нарушениях для принятия при необходимости решения о назначении внеплановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя по основаниям, указанным в подпункте 2 пункта 3.5. настоящего Положения.

3.18. В случае получения в ходе проведения мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями указанных в частях 5 – 7 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, отраслевой (функциональный) орган или структурное подразделение Администрации города Элисты, уполномоченные на осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения, направляет юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.»;

1. дополнить Положение разделом 6 следующего содержания:

«6. Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере обеспечения сохранности автомобильных дорог местного значения

6.1. В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, отраслевой (функциональный) орган или структурное подразделение Администрации города Элисты, уполномоченные на осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения, осуществляют мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в соответствии с ежегодно утверждаемыми программами профилактики нарушений.

6.2. В целях профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, отраслевой (функциональный) орган или структурное подразделение Администрации города Элисты, уполномоченные на осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения:

1) обеспечивают размещение на официальном сайте Администрации города Элисты в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

2) осуществляют информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, отраслевой (функциональный) орган или структурное подразделение Администрации города Элисты, уполномоченное на осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения, подготавливают и распространяют комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;

3) обеспечивают регулярное (не реже одного раза в год) обобщение практики осуществления муниципального контроля и размещение на официальном сайте Администрации города Элисты в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений;

4) выдают предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в соответствии с [частями 5](#Par17) – [7](#Par21) статьи 8.2.Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», если иной порядок не установлен федеральным законом.

6.3. Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами организуются и осуществляются в соответствии с общими требованиями к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 26 декабря 2018 года № 1680.

6.4. При условии, что иное не установлено федеральным законом, при наличии у отраслевого (функционального) органа или структурного подразделения Администрации города Элисты, уполномоченного на осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения, сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, полученных в ходе реализации мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, либо содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях (за исключением обращений и заявлений, авторство которых не подтверждено), информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации в случаях, если отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, причинило вред жизни, здоровью граждан, вред животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение и входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, а также привело к возникновению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера либо создало угрозу указанных последствий, отраслевой (функциональный) орган или структурное подразделение Администрации города Элисты, уполномоченные на осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения, объявляют юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, и предлагают юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, и уведомить об этом в установленный в таком предостережении срок отраслевой (функциональный) орган или структурное подразделение Администрации города Элисты, уполномоченные на осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения.

6.5. Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, должно содержать указания на соответствующие обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, нормативный правовой акт, их предусматривающий, а также информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) юридического лица, индивидуального предпринимателя могут привести или приводят к нарушению этих требований. Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, не может содержать требования предоставления юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем сведений и документов, за исключением сведений о принятых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем мерах по обеспечению соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.

6.6. Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, возражения на такое предостережение юридического лица, индивидуального предпринимателя составляются и направляются в порядке, установленном Правилами составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения, утвержденными постановлением Правительства РФ от 10 февраля 2017 года № 166.».

2. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования в газете «Элистинская панорама».

Глава города Элисты,

Председатель Элистинского

городского Собрания **В. Намруев**

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту решения Элистинского городского Собрания «О внесении изменений в Положение о муниципальном контроле за сохранностью автомобильных дорог местного значения на территории города Элисты»**

Необходимость в подготовке проектарешения Элистинского городского Собрания «О внесении изменений в Положение о муниципальном контроле за сохранностью автомобильных дорог местного значения на территории города Элисты» обусловлена следующим.

# Осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения органами местного самоуправления предусмотрено Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», Федеральным законом «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Частью 2 статьи 17.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» предусмотрено, что к отношениям, связанным с осуществлением муниципального контроля, организацией и проведением проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Федеральным законом от 03.07.2016 года № 277-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Федеральным законом от 03.08.2018 года № 316-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и статью 19 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» внесен ряд изменений: изменилось понятие муниципального контроля, в него включена деятельность по проведению мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Федеральный закон дополнен статьей 8.2, устанавливающей полномочия органов муниципального контроля в сфере предупреждения правонарушений, и статьей 8.3., регламентирующей порядок проведения проверок без взаимодействия с юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем.

В соответствии с указанными изменениями рассматриваемым проектом решения предлагается дополнить действующее Положение о муниципальном земельном контроле за сохранностью автомобильных дорог местного значения на территории города Элисты нормами, уточняющими содержание муниципального контроля, а также нормами, регулирующими порядок организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, порядок организации и проведения мероприятий по муниципальному контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

На основании изложенного, подготовлен и предлагается на рассмотрение Элистинского городского Собрания проект решения «О внесении изменений в Положение о муниципальном контроле за сохранностью автомобильных дорог местного значения на территории города Элисты».

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_